

编者按

近期,全国各省市两会密集召开。梳理地方政府工作报告可以看出,深入推进供给侧结构性改革、支持和发展民营经济、加快工业转型升级等成为2019年地方工作重点。本报特推出地方两会系列专题,从地方政府工作报告看各地如何推动制造业高质量发展。

推动制造业高质量发展,地方如何出招?

北京：不断壮大高精尖产业

- 聚焦5G、人工智能等关键方向,精心组织推进创新攻关,更好服务国家创新战略需求。
- 不断壮大高精尖产业,狠抓10个高精尖产业发展政策落地。
- 实施北京智源行动计划,加快5G、工业互联网等新型基础设施建设。

2019年,北京将坚持创新驱动,着力增强全国科技创新中心的引领性和影响力。以全球化视野谋划和推动全国科技创新中心建设,塑造更多先发优势,引领型发展,有力支撑首都高质量发展和创新型国家建设。

持续深化科技体制改革。充分发挥中关村示范区改革“试验田”作用,健全以知识价值为导向的分配制度。注重培养一批爱科技、懂创新、会服务的专业化机构和人才,培育第三方服务市场,为创新型企业全生命周期做好优质服务。发挥科技创新母基金作用,进一步落实知识产权质押融资、投贷联动等创新举措,培育更多早投、长投科技型中小企业的耐心资本。实施“一带一路”科技创新北京行动计划,不断增强北京在全球科技竞争中的影响力和话语权。

强化科技创新战略布局。积极承接国家重大科技任务,加快培育量子信息、网络空间安全等领域国家实验室,主动做好配套服务。争取智能制造和机器人、深空探测等重点任务和项目在京落地。聚焦5G、人工智能、医药健康等关键方向,精心组织推进创新攻关,更好服

务国家创新战略需求。

努力打造国际人才高地。实施推动首都高质量发展人才支撑计划。推动中关村国家人才管理改革试验区建设,重点支持一批30岁以下青年创新创业人才成长。推进国际人才社区建设。

全力抓好“三城一区”主平台建设。中关村科学城要系统布局基础前沿和关键核心技术,培育和发展具有全球影响力的创新型领军企业和“专精特新”的隐形冠军。怀柔科学城要深化城市设计,开工建设高能同步辐射光源等大科学装置以及第二批交叉研究平台,吸引研究机构、平台运营机构入驻并实体化运行。未来科学城要着力增强创新要素的活力,“一企一策”盘活入驻央企存量资源,鼓励和引导央企研发机构进行混合所有制改革,推动沙河大学城科教融合。北京经济技术开发区要着力发展新一代信息技术、新能源智能汽车、医药健康、机器人和智能制造等四大产业集群,加快建设智能车联网等20个技术创新中心和基因药物制备等10个产业中试基地。

不断壮大高精尖产业。狠抓10个高精尖产业发展政策落地。实施

北京智源行动计划,推进医药健康协同创新行动计划,加快5G、工业互联网等新型基础设施建设。推动奔驰新能源汽车、超高清显示设备、集成电路生产线、第三代半导体、“无人小镇”等重大项目落地。编制中关村示范区一区十六园统筹发展规划,引导各区、各园区聚焦主业,实现差异化发展。

持续改善营商环境。深入贯彻落实优化营商环境三年行动计划。狠抓“9+N”政策2.0版落地。深化“证照分离”改革,扩大生活性服务业企业“一区一照”登记范围。让越来越多的事项实现“全市通办”。各级80%事项实现“一门”办理,70%事项“一窗”分类受理。制定全市统一的政务服务事项规范和办事指南,在全市范围内努力实现同一事项同等条件无差别办理。企业群众办事提供的材料减少60%以上,各级100个高频事项实现一次不用跑或者最多跑一次。坚定不移支持民营企业发展,全面执行国家减税降费政策,确保企业社保缴费负担不增加。纠正一些政府部门和国有企业拖欠民营企业款项行为。当好企业“服务管家”,确保兑现“服务包”承诺事项。

天津：构建战略性新兴产业体系

- 精心打造人工智能领域的大数据、智能网联车、工业机器人、智能终端7条产业链。
- 推进“互联网+智能制造”、大数据应用示范等工程,开展工业企业“上云”行动。
- 推进国家级电子商务示范基地建设,打造一批本地化、高品质的工业大数据、互联网平台。

2019年,天津要在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫,推动供给侧结构性改革取得更大成效。加快构建以人工智能为引领的战略性新兴产业体系。深入实施新一代人工智能、生物医药、新能源、新材料产业发展三年行动计划,落实智能制造综合标准化与新模式应用、首台套重大技术装备保险补偿、重点新材料首批次应用保险试点等政策,为企业提供更多应用场景和市场空间。精心打造人工智能领域的自主可控信息、智能安防、大数据、先进通信、智能网联车、工业机器人、智能终端7条产业链。实施智能物流、智能交通、智能医疗服务等“智能+”工程,建成一批智能工厂、数字化车间。大力推进合成生物技术创新、化学药转型升级、中药现代化国际化,加快建设具有全球影响力的生物制药研发转化基地。积极培育新能源汽车、锂离子电池、氢能燃料电池等产业,打造石墨烯、动力电池新材料、电子信息材料产业化基地。

要推动传统产业优化升级。推进“互联网+智能制造”、大数据应用示范等工程,开展工业企业“上云”行动,推动冶金、石化、轻纺等传统产业升级改造。全力打好“三去一降一补”组合拳,加快钢铁行业结构调整,“一企一策”推动钢铁企业产能调整优化升级,坚决破解“钢铁围城”问题。完成60个工业园区的

整合取缔,形成分布合理、特色鲜明、绿色发展的园区格局,坚决破解“园区围城”问题。继续开展中小企业创新转型行动。加快实施“质量立市”战略,打响天津制造品牌。促进军民深度融合发展,构建军民融合科技创新和产业发展新高地。

要提高服务业层次和规模。进一步提高现代服务业占比,大力发展现代金融、现代物流等生产性服务业,加快发展大数据服务,创建国家级大数据产业集聚区、信息安全产业基地,推进国家级电子商务示范基地建设,打造一批本地化、高品质的工业大数据、互联网平台。

要加快高水平创新平台建设。充分发挥国家自主创新示范区引领作用,积极吸引集聚各类优质创新资源。加快国家合成生物技术创新中心、“天河三号”百亿亿次超级计算机、国家级基础软件创新中心、现代中药国家重点实验室、中科曙光国家先进计算产业创新中心等创新平台和一批科技创新2030重大项目落地建设,申建6个国家企业技术中心。

要培育壮大科技型企业。积极培育创新主体,建立高质量科技型企业家库机制,鼓励企业加大研发投入,争取国家科技重大专项支持,打造一批中试平台,支持培育一批科技型企业挂牌上市,国家高新技术企业达到5600家。实施创新型企业领军计划,分级分类遴选一批“雏

鹰”企业、“瞪羚”企业和科技领军企业,进行梯度培育和精准扶持,加快培育一批具有国际竞争力、影响力的创新型领军企业、龙头企业和“隐形冠军”。

要升级加力支持和发展民营经济。大幅清理和减免涉企收费,除涉及公共安全和生态资源项目外,对授权地方制定标准的行政事业性收费一律免征,对地方有权确定标准的政府性基金一律免征,中央和地方共享的政府性基金地方留成部分一律免征,全面取消城市基础设施配套收费,切实减轻企业社会保险费负担,降低部分工业项目土地出让底价标准,实行高速公路差异化收费。下大力气缓解企业融资难题,安排100亿元的再贷款和再贴现资金、100亿元的常备借贷便利资金,专项用于支持地方金融机构加大对民营企业的信贷投放,设立50亿元的融资担保发展基金、100亿元的民营企业发展基金、100亿元的民营企业纾困基金,为符合经济结构优化升级方向、有前景的民营企业提供融资服务和流动性支持。全力营造公平竞争环境,年度部门政府采购预算中专门面向中小微企业比例不低于30%。全面提升民营企业核心竞争力,对民营科技领军企业和领军培育企业实施重大创新项目分别给予最高500万元和300万元补助,推动更多民营企业做优做强。

河北：强力实施工业转型升级

- 实施新一轮技术改造,滚动推进1000项技改项目。
- 打造新兴产业链,力争年内战略性新兴产业主营业务收入突破1.5万亿元。

2019年,河北将深化供给侧结构性改革,推动制造业高质量发展。以供给侧结构性改革为主线,河北将落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,强力实施工业转型升级、战略性新兴产业发展、科技创新等三年行动计划,依托庞大的制造业基础,着力强链、补链、延链,工业设计优化一批、技术改造提升一批、科技创新转化一批、产业延伸集聚一批,加快构建现代化产业体系。

加快工业转型升级。今年,河北省将深入开展“万企转型”行动,全面推动工业企业转向创新驱动、绿色发展、现代管理。实施新一轮技术改造,滚动推进1000项技改项目,力争2020年前规模以上工业企业全部完成新一轮技术改造。同时,做强传统优势产业链,大力发展智能制造,加快工业互联网平台建设和模式应用。加强产业链协同配套,高质量发展特色产业集群,培育更多的“专精特新”隐形冠军。

要推动战略性新兴产业提速增效。打造新兴产业链,河北省锁定了高技术产业化示范、创新百强培育等6大工程,以及京津冀大数据、北戴河生命健康、承德钒钛等30个战略性新兴产业示范基地,力争年内战略性新兴产业主营业务收入突破1.5万亿元。

加快转型升级,要促进先进制造业与现代服务业深度融合。今年,河北省将以工业设计助推河北制造向河北创造跃升,加快工业设计产业聚集区建设;加快发展高端研发、金融科技、智慧物流等现代服务业,培育体验经济、共享经济;促进“互联网+”和“+互联网”相协同、线上和线下相结合、虚拟和现实交互,打造新业态、创造新经济。

提速创新驱动,培育经济发展新动能。对于优化科技创新布局,按照报告部署,今年河北省将实施关键核心技术重点研发计划,加快转化一批国际先进技术,集中攻关一批国内空白技术,着力开发一批

关键共性技术,超前布局一批前沿重大技术。同时,支持科技领军企业、民营高新技术企业牵头重大科技项目,强化企业、科研院所和高校的创新资源整合共享,加快科技成果转化展示交易中心、省产业技术研究院建设。支持衡水与中国科学院合作建设超级计算中心。

企业是技术创新的中坚力量,为此河北省将培育壮大创新主体和载体。今年将继续实施科技倍增计划,力争全省新增国家级高新技术企业1800家以上,科技型中小企业1万家以上。积极争取国家重大创新资源布局河北、布局雄安新区,推动省级重点实验室、企业技术中心等创新平台优化整合、提档升级。

在提高“双创”活力和水平方面,报告提出,继续实施孵化器和众创空间倍增计划,年内新增省级以上科技企业孵化器、众创空间、星创天地110家,促进专利申请快速增长。

福建：培育高质量发展新引擎

- 推动制造业高质量发展,力争主营业务收入超百亿元企业达45家。
- 推进新兴产业倍增工程,力争战略性新兴产业增加值超5000亿元。

2019年,福建将着力创新驱动,培育高质量发展新引擎。大力培育“双高”企业和“专精特新”的隐形冠军,新增高新技术企业350家、高成长企业70家,力争全省研发投入增长22%以上。深化福厦泉国家自主创新示范区与自贸试验区、保税区联动发展,发挥国家“双创”示范基地带动作用;支持建设“国字号”研发机构,加快建设若干个省实验室,培育国家实验室“预备队”。深入实施八闽英才、海纳百川工程;精选20个左右产业领军团队,给予每个团队每年最高5000万元支持。实施科技创

新链和产业链精准对接工程,有效促进科技成果产业化。推进国家级知识产权军民融合首批试点省建设。

着力转型升级,强化高质量发展新支撑。推动制造业高质量发展,实施百亿龙头成长计划,力争主营业务收入超百亿元企业达45家;加快培育18个以上产值超千亿元产业集群;实施万亿有效投资计划,重点抓好投资超百亿元的制造业项目,推动100个省重点产业项目建成或部分建成;设立100亿元的省技改投资基金,实施500项省级重点技改项目;深化“互联网+

先进制造”,推动4000家以上中小企业“上云上平台”。

推进新兴产业倍增工程,力争战略性新兴产业增加值超5000亿元;办好第二届数字中国建设峰会,实施100个人工智能应用示范项目,形成100个深度应用场景;实施一批军民融合重大产业项目;推动先进制造业与现代服务业深度融合,新增10家以上省级服务型制造示范企业;建立广泛覆盖的快递末端服务网络,支持建设5个国家物流枢纽布局承载城市;加快发展平台经济,争取央企、民企、外企在闽设立区域总部。

湖北：加快新旧动能转换

- 加快建设现代化产业体系,提升湖北省在供应链、产业链、价值链中的地位。
- 加快推进“一芯驱动、两带支撑、三区协同”的区域和产业布局。

2019年,湖北将大力推进制造业高质量发展,加快新旧动能转换。全面贯彻“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,把推动制造业从数量扩张向质量提高的战略性转变作为供给侧结构性改革的主攻方向,加快建设现代化产业体系,提升湖北省在供应链、产业链、价值链中的地位。

加快传统产业改造升级和新兴产业培育壮大。支持武汉、襄阳、宜昌、孝感等地创建国家军民融合创新示范区。推动先进制造

业与现代服务业深度融合。支持武汉建设国家会展中心城市和中国软件名城。支持襄阳、宜昌建设现代供应链体系重点城市。

持续释放内需潜力,培育中部强大市场。支持武汉、襄阳、宜昌、黄石、鄂州突破性发展跨境电子商务。持续扩大有效投资。引导各类资本更多投向产业发展、创新驱动、基础设施等领域。2019年,10亿元以上重大项目新开工270个以上,续建620个以上。

着力完善区域和产业布局,开拓高质量发展重要动力源。加快推进“一芯驱动、两带支撑、三区协同”的区域和产业布局。深入实施区域和产业发展总体战略,大力促进跨区域合作,推动区域协调发展向更高水平和更高质量迈进。

更大力度增强科技创新能力。省级财政每年筹集100亿元,重点支持科技重大平台、重大项目、重大园区建设。全力支持武汉创建综合性国家科学中心。规划建设“光谷科技创新大走廊”。