

# 四川:降低民营企业市场准入门槛

## ——《关于促进民营经济健康发展的意见》解读

### 四川省经济和信息化厅

四川省委省政府日前正式印发《关于促进民营经济健康发展的意见》,第一条即明确,要降低民营企业市场准入门槛。按照国家统一部署,进一步减少社会资本市场准入限制,全面实施市场准入负面清单,推动“非禁即入”普遍落实;进一步清理、精简涉及民间投资管理的行政审批事项,打破“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”。

这一举措如何推进?四川省发展和改革委员会相关负责人进行了解读。

### 全国统一市场准入

#### 负面清单有望近期推出

关于市场准入的负面清单,该负责人透露,这是国家统一部署,新版的市场准入负面清单将在今年年底或明年年初推出。

然而,各个地方资源禀赋不同,发展阶段不一,如何全国“齐步走”?该负责人透露,在前期制定这个负面清单的过程中,已经充分征求了各地的意见,考虑了差异化的特征。如四川省政府向国家发展和改革委员会提交的十多项建议,就有部分已经得到采纳。

以草原和坡地的使用标准问题为例。四川山地居多,如果按照全国统一的坡度标准进行限制,发展空间极为有限。因此,坡度标准可

● 全面实施市场准入负面清单,推动“非禁即入”普遍落实,打破“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”。

● 目前中国的IC设计业,特别是AI领域,有很多新创公司,这些新创公司需要很多资源,包括设计工具、IP及各种各样的服务支持。要降低民间资本进入基础设施和公用事业等领域的各类门槛,取消和减少阻碍民间投资进入养老、医疗等领域的附加条件。

● 严禁在政府采购、城市基础设施建设和运营等公开招标中,以企业所有制性质、防止国有资产流失、保护公众安全等为由,单独对民营企业设置特殊条款。

能根据地区差异进行调整。

负面清单出来后,为了帮助广大民营企业更好地读懂负面清单,四川省发展和改革委员会将组织力量,全方位深入解读,相当于给负面清单提供一份“说明书”。不仅如此,根据实际情况,国家将每年对负面清单做出动态调整,四川也将把具体的情况和意见反馈上去。

### 既要破政策壁垒

#### 也要除隐形壁垒

显性门槛易除,隐性门槛难降,这是民营企业反映最为集中的问题。在该负责人看来,所谓民营企业的进入壁垒,一般包括看得见的政策壁垒和看不见的技术壁垒。

目前来看,政策壁垒的破除路径已经很清楚,问题出在各个领域的技术壁垒,比如民办学校对教师职称的要求,医院对于医生职称和数量的要求等。

该负责人表示,破除壁垒关键在于对标准的把握:不能太低,也不能太高,否则就会陷入“一放就乱,一管就死”的境地,在法律许可的范围之内推动发展才是健康发展的应有之义。

### 既要“优胜”

#### 也要“劣汰”

当前,很多地方反映,公司注册程序复杂,注销企业也面临同样问题。这导致大量的僵尸企业存在,占据了社会有限的资源。如何破解这个问题?

该负责人认为,这样的问题确实存在。国家有关部门也注意到这个问题,目前包括四川省在内的多地正在推进简化的注销程序。其中泸州明确,企业只需要填写一套申请书,提交一套材料,跑一次窗口,就能完成其市场主体资格和准营资格的整体退出。

### 不仅要“进得去”

#### 还要“愿意进”

《意见》明确,要降低民间资本进入基础设施和公用事业等领域的各类门槛。

其实,此前四川在部分基础设施和公用事业等领域已向民营企业敞开大门。比如川南城际铁路公司就向社会资本敞开投资大门,甚至承诺可以由社会资本控股,被视为铁路投融资体制改革的一个标本,但在已经公布的公司组建方案中,并没有看到民间资本的身影。

该负责人透露,公共基础设施存在投资大、周期长、回报少等特征,加上利益分享机制不明确,所以“门”虽然开了,但民营企业不愿意进来。

要从根本上解决这个问题,就要让民营企业“看得清”“算得明”“有得利”。简单说就是要建立清晰的利益分享机制,让参与的民营企业有钱赚。

# 安徽:全力支持民营企业走向更加广阔舞台

**本报讯** 近日,安徽省促进民营经济健康发展大会在合肥召开。会议强调,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真落实党的十九大精神,认真贯彻落实习近平总书记关于民营经济一系列重要论述、重要指示特别是在民营企业座谈会上的重要讲话精神,坚持基本经济制度,坚持“两个毫不动摇”,强化“三个没有变”,突出“四个重要”,尽心尽力为“自己人”服务,聚焦科技创新,聚焦转型升级,充分发挥民营经济在推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系中的重要主体作用,全力支持民营企业走向更加广阔的舞台,为建设现代化五大发展美好安徽作出新的更大贡献。

会上,安徽省经信厅、省工商联、省财政厅、省地方金融监管局、省市场监管局、省纪委监委、省法院等单位和中盛溯源、华米科技、三只

松鼠、应流集团等企业负责人作交流发言。

安徽省经济和信息化厅在发言中指出,省委、省政府召开高规格、大规模的民营经济盛会,领导重视程度、政策支持力度、社会影响深度前所未有,犹如冬天里的“一把火”,传递了温暖、提振了信心。

一是提升站位,把民营企业当成“自己人”。习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话,拨云见日、润物有声,释放出强烈的支持民营经济发展的政治信号、政策信号和工作信号,让广大民营企业吃下了“定心丸”。作为省民营经济发展领导小组办公室,省经信厅将在思想上认识到位,在行动上落实到位,尽心尽力把民营企业当成“自己人”,坚定不移推动民营经济大发展大繁荣。

二是找准定位,把民营企业发展当成“自己事”。围绕民营企业发展

的痛点、难点、阻点,全力以赴办好“三件事”。聚焦转型升级这个要事,支持民营企业围绕“互联网+制造”、“龙头+配套”,开展新一轮大规模技术改造,推动民营企业高质量发展,走好专精特新、创新驱动、开放合作之路,培育一批“专精特新”生力军、“单打冠军”排头兵;聚焦融资难负担重这个急事,注重发挥政策集成叠加效应,认真贯彻落实省委、省政府促进民营经济发展30条、降成本系列政策和制造强省、三重一创、数字经济、机器人、集成电路、新能源汽车、生物医药等“政策10条”,配合金融、财政部门落实好中央已经和即将出台的缓解民营企业融资难融资贵政策,着力纾解民营企业燃眉之急。聚焦市场开拓这个难事,支持民营企业创新发展,推进产学研转化合作、大中小企业配套协作,坚持以质取胜,开发新产品、开拓新市场,加大“首台套”“首批次”扶持政策落实力

度,持续开展“精品安徽、精彩安徽”系列宣传,帮助民营企业融入市场的“冰山”。

三是立足岗位,当好民营企业“娘家人”。用好考核“指挥棒”,发挥领导小组办公室牵头抓总作用,加强统筹协调,完善考核奖惩,建立健全民营经济统计、调度、督查等工作机制;建好平台“加油站”,深化“四送一服”双千工程,落实领导干部联系重点民营企业制度,推进“互联网+政务服务”,构建线上线下互动、有形无形结合的中小企业公共服务平台,为民营企业提供“找得着、用得起”的普惠服务;架好政商“连心桥”,健全政企沟通长效机制,构建亲清政商关系,积极开展百名优秀民企和百名优秀民营企业表彰,继续开展民营经济发展情况考核,大力弘扬企业家精神、创新创业精神和工匠精神,打造“四最”营商环境。

# 江苏:1—10月民营经济继续保持稳步增长态势

**本报讯** 江苏省经济和信息化厅日前发布了1—10月江苏省民营经济运行情况。数据显示,1—10月,江苏省民营经济继续保持稳步增长态势,私营企业新增注册户数、注册资本继续保持快速增长,进口增幅扩大。

一是总体运行平稳。1—10月,全省规模以上民营工业增加值同比增长4.3%,比全省规模以上工业增幅低1.1个百分点,比去年同期增速下降3.8个百分点。规模以上民营工业主营业务收入57099.1亿元,同比增长7.7%,与规模以上工业增幅持平;实现利润总额3382.7亿元,同比增长7.7%,低于规模以上工业0.6个百分点。

二是私营企业新注册户数超过40万户。1—10月,全省工商部门新登记注册私营企业和个体工商户

合计129.8万户,同比增长8.7%。其中,新注册私营企业40.4万户,同比增长1.3%;新注册个体工商户89.4万户,同比增长12.5%。截至10月底,全省私营企业和个体工商户累计登记户数为855.3万户,比上年年底增加86.3万户。其中,私营企业累计登记户数为280.6万户,比上年年底增加22万户;个体工商户累计登记户数为574.7万户,比上年年底增加64.3万户。

三是注册资本较快增长。1—10月,全省私营个体经济新增注册资本(金)22943.7亿元,同比增长6.1%。其中,私营企业新增注册资本21650亿元,同比增长5.4%;个体工商户新增注册资金1293.7亿元,同比增长21.1%。截至10月底,全省私营企业和个体工商户注册资本(金)总额达156819.5亿

元,比上年年底增长17.1%。其中,私营企业注册资本150681.2亿元,比上年年底增长17.1%;个体工商户注册资金6138.3亿元,比上年年底增长16.5%。

四是私营个体经济投资增速快于全省。1—10月,全省工业民间投资同比增长8.9%,比1—9月增速提高0.7个百分点,增速快于全部工业投资2.3个百分点。其中,私营经济投资同比增长11.4%,比1—9月增速提高1个百分点,高于工业投资4.8个百分点。

五是民营经济上缴税收增幅略有下降。1—10月,全省民营经济上缴地两税7927.2亿元,同比增长19.4%,增幅低于全省税收增幅5个百分点,比1—9月增幅下降2.9个百分点,占全省税务部门直接征收总额的59.3%。其中,民营经济

上缴国税4854.9亿元,同比增长17.2%;上缴地税3072.3亿元,同比增长23.0%。从主要税种看,上缴增值税同比增长18.9%,上缴营业税同比下降38.6%,上缴地税的企业所得税同比增长23.6%。

六是民营企业进口增幅进一步扩大。1—10月,全省民营企业实现出口总额1104.8亿美元,同比增长19.2%,增幅比1—9月低1.1个百分点,比全省出口总额增幅高6.1个百分点;民营企业出口总额占全省出口总额的33.3%,较去年同期提高1.3个百分点。民营企业实现进口总额460.8亿美元,同比增长29.0%,增幅比1—9月高1.8个百分点,比全省进口总额增幅高10.6个百分点;民营企业进口总额占全省进口总额的21.0%,较去年同期提高1.7个百分点。

### ◎省市传真

## 天津获得国家高档数控机床与基础制造装备科技重大专项立项

**本报讯** 近日,天津市中国汽车工业工程有限公司牵头的“乘用车多材质车身高效柔性涂装生产线”项目获得工信部“高档数控机床与基础制造装备”国家科技重大专项2018年度立项,项目总投资12366万元,其中申请中央财政资金4366万元。项目执行期为两年,自2018年1月至2019年12月,补助方式为前补助方式。

“高档数控机床与基础制造装备”专项简称国家重大科技04专项,旨在逐步提高我国高端装备制造业的自主开发能力,满足国内重点行业对制造装备的基本需求。该项目属于04专项中的“汽车及汽车发动机制造装备领域”,以年产10万辆的乘用车多材质车身柔性涂装生产线为依托,研制高效静电旋杯并与机器

人匹配,建设涂装腐蚀数据库,集成智能柔性涂装技术,以“互联网+”为基础,研究智能化、远程化涂装控制技术,开发新一代环保烘干系统,提高生产效率与柔性化水平,节能减排,降本降噪。研究成果将直接应用于汽车制造涂装生产线,形成示范效应,对我国汽车涂装生产线国产化核心关键装备的研制与推广应用将产生积极、深远的影响。

下一步,天津市工业和信息化局将密切跟踪项目实施和进度情况,服务企业做好相关工作。同时,持续关注智能化、网络化发展趋势,围绕机床与基础制造装备行业全产业链布局,持续聚焦汽车、新能源、高端装备等重点服务领域,着力补齐重大装备短板,加快推进天津市工业向高质量发展迈进。

## 上海集成电路设计产业园揭牌 首批企业和项目入驻园区

**本报讯** 上海集成电路设计产业园日前正式揭牌,上海市政府与紫光集团有限公司签署战略合作框架协议。紫光集团有限公司、上海韦尔半导体股份有限公司、北京兆易创新科技股份有限公司、阿里巴巴(中国)有限公司等企业和项目首批入驻园区。

据了解,集成电路是上海重点聚焦的关键领域之一,产业链完整、企业集聚度高、各类人才集中,上海将厚植产业优势,努力把集成电路打造成为“上海制造”的重要代表,更好地服务国家战略。紫光集团等都是集成电路设计领域的知名企业,与上海的发

展战略高度契合。

集成电路是国民经济发展的基础性产业,集成电路设计处于集成电路产业链的最前端,是引领产业发展、推动产业创新的关键环节。根据规划建设方案,上海集成电路设计产业园位于浦东新区张江高科技园区核心区域,面积约3平方公里,将推动国内外龙头设计企业、高端人才队伍、重点科研机构向园区集聚,力争建成国内技术水平最先进、产品门类最丰富、创新资源最集聚、设施配套最完善的专业集成电路设计产业园区,带动上海集成电路产业链协同发展。

## 10月份重庆中小企业 营业收入同比增长7.9%

**本报讯** 近日,重庆市经信委公布了10月份重庆市中小企业生产经营情况。

重庆市纳入全国中小企业生产经营运行监测平台的1700户中小企业调查数据显示:一是营业收入同比增长7.9%。89.6%的企业反映总体生产经营状况良好或一般,比上月增加0.4个百分点;企业亏损面为16.5%,比上月下降0.1个百分点。二是流动资金基本正常。存在流动资金缺口的企业占比25.3%;47.9%的企业没有融资需求,比上月增加1.6个百分点。三是招工难略有缓解。此外,在10月份重庆市中小企业国内外市场需求分化发展方

面,重庆市纳入全国中小企业生产经营运行监测平台的1700户中小企业调查数据显示:一是国内市场需求有所提高。12.1%的企业国内订单增加,环比增加1.5个百分点,主要集中在科学研究和技术服务业、造纸和纸制品业、专用设备制造业等三个行业,其中科学研究和技术服务业订单增加企业占比达到40%,总体市场需求有所改观。二是国外市场需求持续下降。在有出口业务的企业中,仅8.4%的企业产品出口订单增加,比上月减少4.5个百分点,比去年同期大幅减少10.3个百分点。由于重庆市出口商品普遍附加值偏低,部分企业还面临进口成本上涨、利润被挤压,出口竞争力的压力有所加大。

## 1—10月湖北 工业增加值累计增速7.4%

**本报讯** 10月份,受烟草、汽车等行业增速回落影响,湖北省工业出现异常波动,规上工业增加值当月增速由上月的8.1%下滑至3.7%;1—10月累计增长7.4%,同比、环比分别回落0.3个、0.4个百分点。部分行业和地区下行压力加大,工业稳增长保目标任务艰巨。总体运行情况主要呈现以下三个特点:

一是增加值增速快于全国。1—10月,全省工业增加值累计增速为7.4%,快于全国1个百分点,但增幅同比、环比分别下滑0.3个、0.4个百分点。

二是新旧动能加快转换。1—10月,41个大类行业中有25个行业增加值保持同比增长,食品、冶金、机械、化工等传统行业分别回升至9.6%、7.4%、8.1%、6.9%。体现新兴产业发展方向的电子设备、仪器仪表、医药、通

用设备等行业增速领跑全省工业,分别增长21.7%、10.2%、10.2%、9.8%。

三是工业投资平稳增长。1—10月,全省工业投资保持较快增速,增长14.4%,同比提升2.8个百分点;制造业投资增长15%,同比提升4.1个百分点。在41个大类工业中,29个行业投资保持增长,17个行业投资增速超过20%,电子设备制造、运输设备制造、电气机械制造、有色金属加工等行业分别增长38.8%、37.9%、21.1%、20.1%。工业技改投资增速有所回落,前10个月增长21.2%,同比回落34.2个百分点;高技术制造业投资大幅提升,增长40.4%,同比加快13.9个百分点,其中电子及通信设备制造、计算机及办公设备制造、航空航天及设备制造三个领域投资分别增长59%、58.3%、27.9%。