

编者按: 10月31日,国务院新闻办公室举行了2014年第三季度我国工业通信业发展情况新闻发布会,工业和信息化部新闻发言人、运行监测协调局局长郑立新,通信发展司司长闻库,运行监测协调局副局长黄利斌介绍了相关情况,并就当前工业经济形势、“宽带中国”、企业减负、集成电路基金成立、新能源汽车等热点问题回答了记者的提问。

# 工信部解读工业通信业八大热点

## 热点一

### 工业经济运行

● 运行质量和效益都有所提高,运行态势基本良好。初步预测,第四季度工业经济运行将延续第三季度基本平稳态势。

记者:从国家统计局公布的数据看,前三季度规模以上工业增加值增速同比有较大幅度回落,而第三季度与上半年相比又继续有所回落,这是经济发展“新常态”下的正常现象,还是经济运行出现拐点的信号?请问你怎么评价当前工业经济形势?

郑立新:今年以来,面对错综复杂的国内外经济形势,我国工业经济总体保持平稳,呈现了缓中趋稳、稳中有进的运行态势,工业经济的发展为整个国民经济的平稳发展作出了积极贡献。从三个季度工业经济运行的情况看,可以归结为四句话:一是工业运行总体平稳,二是结构调整稳步推进,三是下行压力仍然较大,四是部分企业确实存在一些困难。

一是工业运行总体平稳。怎么看总体平稳?有一组数据。前三季度,规模以上工业增加值增长8.5%,其中制造业增长9.7%,工业企业实现的利润增长7.9%,其中制造业利润增长12%。应该讲,1~9月份的增速比上半年略有放缓,但运行质量和效益都有所提高,运行态势基本良好。

二是结构调整稳中有进。从两个方面来看这个问题:一方面是战略性新兴产业创新步伐加快,国家重大科技专项中重点项目进展顺利,前三个季度高技术制造业、装备制造业的增加值分别增长了12%和10.8%,都快于我们工业的整体增速。另一方面,传统产业的转型升级步伐在加快,化解产能过剩矛盾的工作力度进一步加大,15个重点行业淘汰落后产能任务预计将较好地完成,汽车、钢铁、船舶、稀土、婴幼儿奶粉等重点行业的兼并重组取得了积极进展。

三是下行压力仍然较大。前三季度工业增速同比回落1.1个百分点,其中第三季度平均增速仅8%,比上半年回落0.8个百分点。当前主要有两个方面制约工业平稳运行。一方面,世界经济复苏艰难曲折,出口形势不容乐观,前三季度全国工业出口交货值同比仅增长6.4%,持续低于工业增速。另一方面,有效需求不足问题突出,前三季度固定资产投资同比仅增长16.1%,同比回落4.1个百分点。

四是部分企业生产经营面临困难。主要表现在综合成本上升、市场需求不足、融资难融资贵几个方面。前三季度,规模以上工业企业平均每百元主营业务收入中平均成本支出86.04元。财务费用同比增长13.5%,其中利息支出增长10.6%,分别高出主营业务收入增速5.6个和2.7个百分点。工业生产者出厂价格指数已连续31个月同比下降。企业反映融资难融资贵问题仍然突出。

尽管工业面临很多下行压力,但综合来看积极的方面还是多一些,整个工业经济继续向好的预期方向发展。9月份,部分指标跟部分月份相比还是有所回升,工业增加值的增速,9月份比8月份快了1.1个百分点,中国制造业采购经理指数为51.1%,位于荣枯线之上。初步预测,第四季度工业经济运行将延续第三季度基本平稳态势。

## 热点二

### 工业提质增效

● 定期发布工业运行质量评价结果,引导各地更加注重工业运行绩效,不比速度比内涵,调整结构重质量。

记者:我国经济在从高速向中高速换挡过程之中,支撑工业发展要素条件正在发生变化,工业如何适应这一变化去实现提质增效升级?

郑立新:工业是国民经济的重要支撑,保持平稳健康发展尤为重要。工业的可持续发展关键在于实现速度和质量的统一,速度和质量的相互依赖、互为前提,没有一定的发展速度就无法实现质量的提升,没有质量的速度也是不可能持续的。

一是开展运行质量评价是实现工业运行稳致远的内在需要。一方面,我国制造业规模在2010年跃居全球首位后,连续多年保持了10%以上的增长速度,规模总量和发展速度已经趋于相对稳定,这为着力提升工业发展质量打下了很好的基础。另一方面,由于我国工业长期依靠高投入、高消耗,发展方式粗放、结构不合理、核心技术受制于人、资源环境约束强化等矛盾和问题日益突出,这也对当前要更加重视工业发展质量,加快提升工



业核心竞争力提出了刻不容缓的要求。

二是已经建立较为科学完善的评价体系并启动实施。为客观真实反映我国工业发展现状,改变仅以工业增速单一指标评价工业发展的局面,我部从2011年就启动开展工业运行质量评价体系研究工作,经过3年多的努力,建立了两个一级指标,7个二级指标,24个具体指标的工业运行质量现状与成长性两个系统的评价体系,今年年初正式在全国各地区开始实施。开展工业运行质量评价既是我们依法行政、转变政府职能的内在要求,也是进一步创新管理方式,探索出一条与市场经济相适应的行业管理模式的积极尝试。在指导思想上,评价体系在关注增长速度的同时,更加突出了对结构调整、质量提升和绿色发展等的评价;在指标设定上,评价体系结合了“十二五”规划发展目标以及2020年基本实现工业化发展要求,既考虑当前的现实需要,又突出了对今后的指导意义;在评价方法上,评价体系通过指标对比找出各地发展差距,有利于引导各地选择符合自身特色的工业发展路径。该评价体系的最大特点是可以起到各地区自我对标、自我激励的良好作用。

三是评价工作得到各省市高度重视,稳步推进成效明显。目前,我们已经初步建立了各省工业运行质量评价数据库系统,完成了今年前三季度全国工业运行质量评价工作。各省市工业主管部门高度重视,制定了具有地方特色的指标评价体系,并完成了省域内各城市的评价工作。根据已经完成的评价体系,我们对近3年来工业运行质量进行了试点,从评价结果看,2011年至2013年,运行质量综合评价价值分别为78.91、85.09和88.52,呈逐年提升态势,这说明我国工业运行质量在稳步提升,在结构优化、技术创新、两化融合、绿色发展等方面,不断取得新的进展。

下一步工信部将定期发布工业运行质量评价结果,引导各地更加注重工业运行绩效,不比速度比内涵,调整结构重质量,将工作着力点放到转型升级上来,推动工业走内生增长、集约高效的新型发展道路。当然,由于整个评价工作还处于探索试行阶段,任务还很艰巨,只要大家共同努力,长期坚持,对我国工业发展持续进行量化评价,必将对各地区工业结构调整、技术改造、两化融合等质量效益指标变化和高质量起到积极有效的促进作用。

## 热点三

### 企业减负

● 全国涉企行政事业性收费和政府性基金目录清单已经发布,各地区目录清单将于年底前公布。

记者:当前经济运行下行压力比较大,你刚刚也提到了企业生产经营困难比较多。为了减轻企业税费的负担,国务院印发了《关于进一步加强涉企收费管理减轻企业负担的通知》。请问我们最关心的涉企收费目录清单什么时候公布,下一步有哪些具体的措施?

黄利斌:加强涉企收费管理也是深化行政审批制度改革的一项重要内容。6月16日,国务院办公厅印发了《关于进一步加强涉企收费管理减轻企业负担的通知》。为贯彻落实好通知精神,国务院减轻企业负担部际联席会议将公布涉企收费清单作为最紧迫的任务,全国涉企行政事业性收费和政府性基金目录清单已经发布,各地区目录清单将于年底前公布。

近期,联席会议在清理不合理收费、加强政策宣传解读、完善举报机制等方面开展了一系列工作,主要包括以下4个方面:一是针

对重点领域涉企收费问题开展了专项整治,查处商业银行乱收费行为,整顿规范进出口环节经营性服务收费,清理涉及煤炭、原油、天然气收费基金等。二是组织新闻媒体开展系列宣传。对减轻企业负担政策进行全面解读。三是建设企业负担调查信息平台,对全国3000多家企业开展负担调查,并对各地区企业负担情况进行研究评估。四是完善举报机制,向社会公布全国减轻企业负担举报电话,并针对企业举报问题建立督办机制,要求有关地区和部门进行调查核实并提出处理意见。同时,各地区积极落实国务院部署,制定了落实分工方案,明确了任务要求,并在政策宣传、制度建设、专项整治方面采取了许多有力措施,取得了积极进展。目前,浙江省、福建省、山西省等省市已公布了相关涉企收费目录。

下一步,联席会议将按照国务院的部署抓好加强涉企收费管理减轻企业负担各项工作任务落实。一是继续推动建立和实施涉企收费清单制度作为工作重点,督促有关部门和各地按时公布全国和各地涉企收费目录清单。二是组织开展全国性专项检查,通报和查处一批违规收费典型案例,同时,委托有关研究机构开展第三方评估。三是继续加大政策宣传力度,近期我们将举办全国减轻企业负担政策宣传周活动,通过信息发布、高端专访、在线访谈、现场咨询、政策宣讲、企业报道等多种形式宣传减负工作和成效,对全国涉企收费目录清单进行解读,并发布企业负担调查评价报告。四是将进一步研究新情况、新问题,在完善体制机制和加强制度建设上提出新的举措。

## 热点四

### 宽带中国

● 地方企业正在想方设法把宽带基础设施铺到位,政府正在同步落实4项举措。

记者:现在首批“宽带中国”示范城市名单已经公布了,请问工信部这些城市都有什么特点?目前为止“宽带中国”战略实施情况怎么样?

闻库:日前工信部公布了首批“宽带中国”示范城市名单,共有39个示范城市入选。工信部要求39个“宽带中国”示范城市因地制宜,积极探索具有地方特色的宽带发展模式,为全国同类地区宽带发展积累经验,引导带动整个宽带水平提升。“宽带中国”示范城市是落实“宽带中国”战略的重要举措,各地方政府对此非常重视,近百个城市参与申报,经过专家评审,最后筛选出39个城市,涵盖了东部沿海发达地区和中西部发达地区,有直辖市,有城市群,还有省直管县。

截至9月底,在宽带能力方面,全国光纤覆盖家庭新增5189万户,达到2.19亿户,LTE基站累计达到了70万个。在用户普及方面,新增固定宽带接入用户1085.8万户,累计达到2亿户。全国行政村通宽带的比例达到了92%,特别是大家所关心的4G用户,目前已经超过4300万户。3G和4G累计起来5.25亿户,8M及以上用户占比达到35%,全国固定宽带用户平均下载速率达到了4.09Mbps,比上年末提升了15.9%,下载速度超过4Mbps的省份又新增加了安徽、河北两个省,目前达到11个省市。

目前宽带中国建设也遇到一些困难。一是农村普及情况面临困难,城乡数字鸿沟呈现拉大的趋势,受经济发展水平、地理条

件等多种因素的影响,很多农村及偏远地区宽带建设和运营成本比较高。二是收益比较低,存在市场失灵的现象,确实需要国家加强引导和支持。在宽带建设方面,通信保障有一定困难,与宽带作为国家战略性公共基础设施的地位还不太匹配,部分地区基站选址比较难,老旧小区改造比较难,重点场所进入比较难,这些地方企业正在想方设法,把这些设施尽量铺到位,以满足老百姓的需求。

为解决这些困难,政府在做以下几项工作:一是每年申请国家财政专项资金,对农村地区已建成通信基础设施的运营维护亏损进行政策补贴。二是在世界各国都是通行的做法,就是普遍服务。三是采取一些政策性的支持,比如工信部发布了光纤到户国家标准,这个标准正在贯彻落实中,以便今后用户能够像看电视、打电话一样使用光纤宽带。四是加大宣传,比如对一些基站的建设,要有科学的理解。这几项工作政府正同步进行,希望能够把宽带工作做得更好。

## 热点五

### 国家集成电路基金

● 基金主要采取股权投资等方式,重点投资集成电路芯片制造业,兼顾芯片设计、封装测试、设备和材料等产业。

记者:日前成立的国家集成电路产业投资基金股份有限公司,一期投资的总规模达到了1200亿元,这个基金会集成电路产业的发展带来怎样的影响?

黄利斌:在各方面的共同努力下,9月24日国家集成电路产业投资基金正式设立,这是贯彻落实《国家集成电路产业发展推进纲要》的一个重要举措,也是适应集成电路产业投资高风险高的产业特征,创新产业投资体制机制的积极探索。

基金的设立弥补了我国集成电路领域投资的短板,将进一步带动地方投资、社会投入,发挥基金的放大和杠杆作用,对于破解我国集成电路企业融资瓶颈将发挥重要作用,有利于提升我国集成电路产业的技术水平,推动企业兼并重组,规范企业管理,逐步形成自我良性发展能力,推动产业做大做强。

基金实施市场化运作、专业化管理,重点吸引大型企业、金融机构以及社会资金对基金进行出资,目前基金规模已经超过了千亿元。基金主要采取股权投资等方式,重点投资集成电路芯片制造业,兼顾芯片设计、封装测试、设备和材料等产业。

## 热点六

### 赵厚麟当选国际电联秘书长

● 期待赵先生能够忠实履行职责,带领国际电联创新发展,努力实现国际电联的宗旨。

记者:近日,在韩国举行的国际电联全权代表大会上,我国推荐的候选人赵厚麟当选国际电联秘书长,成为中国在国际电联担任最高职务的第一人。请问工信部如何看待此事?另外,中国将如何更好地承担在国际电联等国际组织中的义务和责任?

闻库:这次会议是国际电联第19次全权代表大会,其中一项议程是选举国际电联的一些主要官员,包括秘书长、副秘书长、无线电局局长、标准局局长和发展局的局长。秘书长是这个机构里的最高领导,在秘书长职位上只有一个候选人,最终赵厚麟先生高票当选。我们也是非常荣幸,当时在大会上我也很

激动。

赵先生当选秘书长体现了多个方面:一是体现了我国通信业的发展非常快,普及率不断上升,很多指标都是世界第一,像用户数等等。在通信制造业方面也发展非常快,我们耳熟能详的很多企业在全球通信业当中,在装备提供上扮演着非常重要的角色。赵先生本人的能力和魅力在国际电联也得到了认可。他上世纪80年代就参与国际电联工作,当时派了一些国际雇员到国际组织里工作,赵先生就是那个时候参加的,从基层做起,一直做到标准局的局长,国际电联的副秘书长,这次副秘书长任期到期后又竞选秘书长,他在国际电联里是非常有竞争力的。我们也期待赵先生能够忠实履行职责,带领国际电联创新发展,努力实现国际电联联盟的宗旨,为推动全球通信业的发展和加快信息化的发展作出更大的贡献。

同时还有一个好消息告诉大家,国际电联理事会的选举也是非常激烈,按区域分,我们是亚洲和大洋洲区。选举的时候是差额选举,我们当时是以142票成功连任理事国,得票在亚洲和大洋洲区是第一位。今后我国将一如既往地支持国际电联开展相关工作。

## 热点七

### 汽车油耗

● 加快研究制定基于企业平均燃料消耗量水平的奖惩政策,进一步完善我国汽车产品节能管理制度。

记者:我们注意到工信部联合国家发改委等部门发布了《关于加强乘用车平均燃料消耗量管理的通知》,提出将对达不到车辆燃料消耗量目标值的车辆停产、限产,这些措施引起了社会很大的关注,请问这个标准设计的初衷是怎么样的?具体如何执行?油耗标准是否与汽车总量挂钩?

黄利斌:近两年,国家出台了一系列政策积极引导鼓励节能与新能源汽车的生产和消费,并取得了一定的成绩。但由于汽车市场的快速发展,今年的汽车产销量预计超过2300万辆,这也使得汽车产业面临巨大的节能减排压力。为进一步促进落后产能的加速淘汰,督促企业加快先进节能技术研究推广,推进产品结构转型升级和调整,促进汽车工业的节能减排,在组织行业、企业专家充分论证的基础上,工信部等五部委10月14日联合发布了《关于加强乘用车企业平均燃料消耗量管理的通知》,着力加强事中事后监管,督促企业提前做好车型的开发计划。

下一步工信部将加快研究制定基于企业平均燃料消耗量水平的奖惩政策,进一步完善我国汽车产品节能管理制度。

## 热点八

### 新能源汽车

● 抓好《关于加快新能源汽车推广应用的指导意见》的落实,对25项主要任务的落实情况跟踪。

记者:受政策推动,9月份新能源汽车产销量超过1万辆,产销迅猛增长。新能源汽车产业规划中提出到2015年产销量达到50万辆、2020年生产能力达到200万辆、累计产销超过500万辆的目标,请问这个目标能否实现?工信部下一步将采取哪些措施具体推进?

郑立新:我国新能源汽车的发展受到社会广泛关注,特别是今年以来,随着国家支持力度的加大和相关配套措施落实到位,新能源汽车的发展出现了非常好的态势,前三季度产销量达到3.85万辆,同比增长了2.9倍。今年,国家又发布了两批新能源汽车推广城市和区域的名单,还有一些城市正在积极制定方案向四部委申报。另外有一些城市和地区虽然在不在名单中,但是发展新能源汽车的积极性非常高。为了进一步推动新能源汽车的发展,今年7月份国务院办公厅印发了《关于加快新能源汽车推广应用的指导意见》,指导意见从总体要求、充电基础设施建设、积极引导企业创新商业模式、加大公共服务领域推广应用、进一步完善政策体系、破除地方保护、加快创新能力建设等多个方面提出了要求。

工信部作为新能源汽车发展部际联席会议的牵头部门,目前做的工作就是抓好这个指导意见的落实。我们整理出了25项主要任务,每一项任务都有牵头部门,而且各牵头部门对这些即将出台的政策和拟出台的政策都做了时间进度安排。下一步,我们将认真对这25项任务的落实情况进行跟踪。

(本报记者李建发、闵杰根据录音整理)